



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ  
XII/329/01.11.2004

COMISIA PENTRU PRIVATIZARE  
XIII/78/01.11.2004

### RAPORT COMUN

#### la proiectul de lege privind unele masuri pentru privatizarea Societatii Nationale a Petrolului PETROM S.A. Bucuresti

Comisia economica si Comisia pentru privatizare au fost sesizate cu adresa **L661/2004** pentru dezbaterea in fond a proiectului de lege.

Proiectul de lege a fost dezbatut pe parcursul mai multor sedinte de comisie, in prezenta initiatorilor.

In data de 12 octombrie 2004 sedinta celor doua comisii s-a desfasurat la Ministerul Economiei si Comertului, la invitatia ministrului economiei si comertului, Dan Ioan Popescu, care a pus la dispozitia senatorilor documentele aferente privatizarii. La sedinta au participat domnul Andrei Grigorescu, secretar de stat in Ministerul Economiei si Comertului, domnul Dorinel Mucea presedintele Oficiului Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie , doamna Maria Manolescu secretar de stat in Ministerul Finantelor Publice, reprezentanti al Consiliului Concurentei precum si ai firmelor de consultanta.

In urma analizei proiectului de lege precum si din dezbaterile care au avut loc, au rezultat urmatoarele aspecte principale:

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic pentru privatizarea Societatii Nationale a Petrolului PETROM - S.A. si pentru indeplinirea anumitor obligatii contractuale in vederea obtinerii de catre OMV Aktiengesellschaft Austria a 51% din capitalul social al Societatii, printr-o metoda combinata intre vanzarea de actiuni prin negociere pe baza de oferte preliminare si neangajante si majorarea de capital social prin aport de capital.

In vederea privatizarii, statul roman a incheiat un contract de consultanta cu consortiul format din Credit Suisse First Boston (Europe) Limited (CSFB) si ING Bank NV, sucursala Londra (ING).

În urma analizei diagnostic, a rapoartelor și recomandărilor consultantilor, a fost adoptată, prin Hotărârea de Guvern nr.924/2003, strategia de privatizare a SNP Petrom SA.

Potrivit aprecierilor făcute de consultanți și de reprezentanții ministerului, privatizarea a avut loc printr-un proces de ofertare deschis, nediscriminatoriu și transparent întrucât : s-a desfășurat un proces de ofertare competitiv, deschis tuturor participanților cu experiența din industria petrolieră, transparent, nediscriminatoriu și necondiționat; contractul de privatizare a fost încheiat cu ofertantul care a oferit prețul cel mai mare ; ofertanții au avut ocazia să discute termenii contractuali propuși înainte de depunerea ofertelor finale; toți ofertanții au beneficiat de timp și informații suficiente pentru a face o evaluare corespunzătoare a Petrom pe care să își bazeze propria ofertă.

Privatizarea Petrom se efectuează în baza contractului de privatizare din data de 23 iulie 2004 încheiat între Ministerul Economiei și Comerțului prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie și OMV Aktiengesellschaft, în baza Hotărârii Guvernului nr.1090/8.07.2004.

Societatea Națională a Petrolului PETROM S.A. a fost creată prin OUG. nr. 49/1997. aprobată prin Legea nr.70/1998 și include:

- explorare și producție: fosta regie autonomă de stat PETROM SA;
- rafinare: combinatele petrochimice Petrobrazî și Arpechim, Combinatul de Îngrășăminte Chimice Doljchim, INCERP;
- transport: infrastructura sistemului de transport rutier (sucursala Transpeco București) pentru produse petroliere;
- distribuție: 41 sucursale PECO în București și în fiecare județ;
- activitate internațională de explorare și extracție: Kazakhstan (Perimetrul Jusali), Tasbulat Oil Corporation, Sinelnikovskoe, Iran (reprezentanța deschisă în anul 2001), Grecia (contract de foraj maritim cu firma Kavala Oil pentru lucrări pe platforma Atlas), India.

#### SNP PETROM:

- este unul dintre cei mai importanți producători de petrol și gaze din Europa Centrală și de Est;
- este deținută de stat în proporție de 93,048%;
- este singurul producător de țiței din România, astfel încât nu are nici un concurent în acest domeniu de activitate. În anul 2003 producția de țiței a fost de 5,65 milioane de tone;

- realizează circa 34% din producția internă de gaze naturale. În 2003 producția a fost de 6,129 miliarde mc gaze naturale;
- procesează 55% din țițeiul prelucrat în România și are cea mai ridicată rată de utilizare a rafinăriilor;
- este lider al pieței produselor petroliere cu o cotă de piață de 45%, deținând o rețea extinsă de distribuție, care reprezintă 30% din numărul total de stații;
- este una din cele mai tranzacționate companii listate la bursa de valori București;
- are o forță de muncă de peste 60.000 de angajați.

Situația financiară a anului 2003 se prezintă astfel:

- cifra de afaceri	71.347 miliarde lei
- profit net	3.198 miliarde lei
- rata profitului	2,02

OMV va dobândi, cu efect de la data finalizării Contractului de Privatizare, un număr de acțiuni Petrom reprezentând 51% din capitalul social al Petrom. Acest lucru se va realiza prin cumpararea unui număr de acțiuni reprezentând aproximativ 33,34% din capitalul social al Petrom și subscrierea unui număr suplimentar de acțiuni în cadrul unei majorări a capitalului social al Petrom, după exercitarea dreptului acționarilor minoritari de a subscrie cu preferință și al BERD de a converti creanțele în acțiuni așa cum se prevede într-un contract de împrumut încheiat cu Petrom.

Prin proiectul de lege supus dezbaterii se definesc termenii utilizați, se reglementează condițiile generale privind transferul acțiunilor, se reglementează unele prevederi fiscale de natura unor facilități acordate Petrom, prin derogare de la prevederile legale în vigoare, fapt ce a determinat necesitatea aprobării prin lege a privatizării societății.

Dintre acestea menționăm :

- Acordarea unui stimulente ce constă în deducerea din punct de vedere fiscal, pentru dezvoltarea și modernizarea explorării, cercetării și producției de titei și gaze naturale, a unui procent de 35% din valoarea producției de petrol și gaze naturale, calculate pe baza numărului de tone de titei produs, și respectiv a numărului de mii de metri cubi de gaze naturale extrase, înmulțite cu prețurile de referință stabilite de ANRM în scopul calculării redevenței petroliere. (art. 8 și art.9 din proiectul de lege). Facilitatea va fi menținută pe o perioadă limitată de timp, între 1 ianuarie 2005 și 31 decembrie 2006. Acordarea facilității se justifică pentru încurajarea investițiilor în sectorul de explorare și producție din

Romania pentru descoperirea de noi rezerve si utilizarea de noi tehnologii pentru imbunatatirea productiei perimetrelor partial epuizate.

- Asigurarea unei stabilitati fiscale in ceea ce priveste regimul de impozitare aplicabil activitatilor de explorare si productie ale societatii; astfel, prevederile din Codul fiscal ce contin reguli specifice privind provizioanele contabile, amortizarea si cheltuielile deductibile aferente acestor activitati vor continua sa se aplice Petrom si filialelor sale pana la data de 31 decembrie 2014, creandu-se astfel o stare de stabilitate legislativa.( art.10 din proiectul de lege)

- Scutirea de la plata impozitelor, taxelor si retinerilor la sursa de natura obligatiilor fiscale datorate de Petrom pentru orice an financiar pana la 31 decembrie 2003, inclusiv a penalitatilor aferente acumulate pana la 8 aprilie 2004. (art.11 din proiectul de lege). Prevederea a fost legiferata si prin OUG nr.15/2004.

- Mentinerea pe o perioada de 10 ani a nivelului procentual, a bazei si a modalitatii de calcul a redeventei datorate de societate conform contractelor individuale de concesiune incheiate. Prevederea se regaseste si in Legea Petrolului nr.238/2004, unde, la art31 se spune: „prevederile acordului petrolier raman valabile pe toata durata acestuia, cu exceptia adoptarii unor dispozitii legale favorabile titularului acordului petrolier”.

Proiectul de lege reglementeaza totodata modul de acordare a despagubirilor privind mediul, poluarea fiind greu de cuantificat pentru o societate cu activitate in domeniul petrolier de aproape 100 de ani, fapt ce impune raspunderea statutului pentru daunele provocate de poluarea istorica pe o perioada de 15 ani de la finalizarea tranzactiei si pe o perioada de 30 de ani in cazul sondelor abandonate sau inchise.

Despagubirile pentru refacerea mediului se acorda Petrom, si nu cumparatorului, iar nivelul lor poate depasi limita generala de 50% din pretul de cumparare, dar nu depaseste suma pretului aferent actiunilor vandute si a a pretului aferent actiunilor subscribe de cumparator la majorarea capitalului social.

Potrivit prevederilor Legii nr.143/199 privind ajutorul de stat , la dispozitiile finale se prevede ca masurile de natura ajutorului de stat se notifica si se vor acorda numai dupa autorizarea acestora de catre Consiliul Concurentei.

La dezbaterea proiectului de lege au fost analizate avizul favorabil al Consiliului Legislativ, avizul favorabil al Comisiei pentru buget, finante

si banci si avizul favorabil al Comisiei juridice, de numiri, disciplina, imunitati si validari.

Comisia pentru Privatizare si Comisia economica au hotărât să adopte **raport favorabil** cu majoritate de voturi pentru și 5 voturi împotriva.

Voturile împotriva ale domnilor senatori Carol Dina, Gheorghe Acatrinei, Doru Liviu Bindea, Constantin Biciu si Mircea Nedelcu sunt motivate de următoarele argumente:

- Prezenta lege urmărește două lucruri:
  - răspunderea privatizării să revină Parlamentului

României

- acordarea de facilități suplimentare (față de contract) cumpărătorului

- Prin Contractul de Privatizare (art.8 și art.9) se acordă PETROM o facilitate fiscală care va fi menținută pe o perioadă limitată de timp (1 ianuarie 2005 – 31 decembrie 2006), respectiv „COTA GEOLOGICĂ”.

Cota Geologică este un stimulent fiscal ce constă în principal în scutirea de impozit pe profit pentru o rezervă separată, finanțată din reținerea unei cote de 35% din veniturile din petrol și gaze.

Cu toate că Ministerul Economiei și Comerțului nu consideră constituirea și regimul fiscal al rezervei Cotei Geologice, nici regimul fiscal al anumitor investiții în activitatea de exploatare și producție ca fiind ajutoare de stat, senatorii PRM nu sunt de acord cu acest punct de vedere.

Mai mult, încă nu există o decizie a Consiliului Concurenței cu privire la acest punct al Contractului de Privatizare (dacă Cota Geologică este considerată sau nu ajutor de stat).

- Articolul 18 din Contractul de Privatizare autorizează Vânzătorul ca pe o perioadă de 15 ani de la Data Finalizării să despăgubească în totalitate Societatea pentru orice pretenții în legătură cu poluarea anterioară a mediului iar pe o perioadă de 30 de ani de la Data Finalizării să se despăgubească Societatea în totalitate pentru orice pretenții în legătură cu abandonarea și scoaterea din funcțiune a sondelor abandonate, oprite, închise sau care așteaptă să fie abandonate.

Astfel, într-o anexă a Contractului de Privatizare (Angajamentul de Despăgubiri privind Mediul) este precizat printre altele, că statul român își asumă responsabilitățile și eventualele cheltuieli de remediere și/sau despăgubiri fără o limită valorică, în măsura în care sunt pretinse de către terți sau autorități de mediu, ca efect al poluării istorice.

Nici față de această prevedere contractuală Consiliul Concurenței nu s-a pronunțat – dacă consideră sau nu Angajamentul de Despăgubire privind Mediul ca fiind ajutor de stat.

- Articolul 19 include și alte clauze privind despăgubirile datorate de Vânzător Cumpărătorului, iar alineatul 3 stabilește suma totală a despăgubirilor.

Concluzie: Vânzătorul poate plăti 690 + 800 milioane euro. Se înapoiază în acest fel Cumpărătorului și suma plătită pentru SNP PETROM (690 milioane euro, adică 33,4% din acțiuni) și cele 800 milioane euro investite (aport capital pentru acțiunile subscrise).

Pe lângă cele de mai sus trebuie să menționăm adresa nr. 6916 din 12.10.2004 primită la Comisia pentru Privatizare de la Consiliul Concurenței care specifică:

„Măsurile de natura ajutorului de stat prevăzute în prezenta lege vor fi notificate potrivit Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, modificată și completată prin Legea nr.603 din 2003 și se vor acorda numai după autorizarea acestora de către Consiliul Concurenței, în condițiile îndeplinirii criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat”.

Fata de cele prezentate mai sus propunem plenului Senatului **adoptarea proiectului de lege, fara amendamente**, in forma prezentata de Guvern.

In raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmeaza sa fie adoptat in temeiul art.76 alin.(2) din Constitutia Romaniei, republicata.

Camera decizionala este Camera Deputatilor.

**PRESEDINTE**

**Senator Traian NOVOLAN**



**PRESEDINTE**

**Senator Carol DINA**

